

《中華民國發展史·社會發展》

邁向全民福祉之路：從傳統濟貧到現代化社會福利制度

古允文

國立臺灣大學社會工作學系教授

前言

社會福利是普存於人類社會的重要制度之一，扮演穩定社會秩序的重要功能，往往是維護人類基本生存的最後一道防線。中國傳統的社會福利始自荒災救濟，除有消極之倉儲政策以備不時之需外，也擴及積極之重農、水利、林墾以收富足生產之效。民國肇建之後，西方的福利思潮與措施漸次引入中國，因應當時的社會情勢與需要而有了不同於傳統的發展，時至今日逐漸形成了中華民國在臺灣的福利體系，揉和西方現代化的福利措施與東方發展的特色，而與日、韓等國並列為東亞型態的福利體制。然而這樣的轉變並不是一蹴可幾的，在百年的建國發展歷史中，社會福利圍繞其原始的「救濟」核心，隨著社會變遷引發新的需求與政策辯論，擴展成為今日的面貌。

本文將先從社會福利的範疇先界定起，以濟貧為主體、但不僅限於救濟；接著對中華民國社會福利發展階段分期略述其重要發展，藉這兩節總論讓讀者先建立起概括式的認識；接下去則是分論的性質，分別從政策理念、行政架構、福利立法、體系特色、與福利分工等角度切入，描繪出中華民國百年歷史中社會福利發展的軌跡和特色；最後則以社會變遷下的新興需求與挑戰為結，闡釋我國社會福利所面對的議題，而這又將開啟新一波的社會政策辯論與福利發展。簡言之，這是動態的發展歷程，建國百年不是一個句點，回顧過去、展望未來，當中蘊含著更多新的發展動力與可能性。