

《中華民國發展史·社會發展組》

都市與區域發展

章英華

中央研究院社會學研究所
中央研究院人文社會科學研究中心

一、前言

都市發展的速度，與人類文明的進程幾乎同時併行，但是以農業為主的社會，通常只需要（或只能供應）少數且規模有限的都市。即使在正式進入農業社會的數千年之後，都市的面積依舊只占據人類居住地區的一小部份。擁有十萬人口的都市已是罕見，就算是最大規模的都市，人口也約莫只及於百萬。大都市的人口雖說起伏甚大，可以從百萬人遽降至十餘萬人，但都市人口比例的持續增加，應已是時勢潮流所趨。

根據歷史資料的記載，全世界大都市的人口漸次超越百萬，應是在「工業革命」之後的歐洲。例如十九世紀之初的英國倫敦，人口不僅已高達百萬，直至十九世紀末，更已趨近於五百萬左右。似乎唯有在「工業革命」之後，人類各種生活資源的後勤支援系統（如糧食供應）皆已高度發展圓熟，才足以支撐都市人口的巨幅成長。在歐美各國，伴隨著大都市的日具規模，中小型都市也隨之如雨後春筍般快速增加。二十世紀初，都市人口方超越總體人口的半數，瞬眼之間就已臻於百分之 70% 甚或 80%，都市化社會乃因此順勢而生。在時代潮流的驅動與帶引之下，世界各地的都市人口持續增加，非農業活動的空間集中也日益顯著。此種型態的發展模式，自然也開始由歐美逐漸擴散到世界各地，「都市化程度」於是自此成為社會現代化的指標之一。

回觀亞洲版圖的中國，早在十九世紀之初，其都市規模就已在世界占有相當重要的地位。據保守估計，當時全球共有 31 座人口數量超過 20 萬的大都市，其中就有 15 座位於中國。而中國的首善之都北京，人口更是已達百萬，是世界少數幾個人口百萬的都市之一。即便如此，中國的都市人口比例，卻未因此而日漸水漲船高，最高也僅占 10% 左右而已。直到十九世紀中葉，因西力東漸之故，列強租界開始在中國社會應運而生，現代都市的發展才隨之興起。雖然當時中國的整體「都市化程度」依舊有限，但部份通商口岸都市的人口遽增，卻已突破既有傳統的人口規模，且和對岸的臺灣有著相當不同的風貌。十九世紀末葉的臺灣省城，雖有現代化的設施進駐，但究其都市的現代化發展進程，卻是在日治時期才正式開始。臺灣總督府所積極奠定的都市體系，則成為國民政府遷臺之後的都市

發展基礎，隨著 1960 年以後經濟的快速起飛，臺灣的都市體系亦與時俱進，進入真正的都市化時期。