

《中華民國發展史·社會發展》

人口變遷

陳肇男

一、前言

民國百年來的人口變遷是由增反減，呈現相當戲劇性的變化。民國初年的人口數量，就像同期其他國家的人口變遷一樣，呈穩定的成長。到了二次戰後，也像其他國家一樣，出現嬰兒潮，使得人口數量快速增加。接著受到政府強力推行家庭計畫之影響，人口數量的增加快速趨緩。爾後再受到其他社會變遷的影響，預計民國一百一十年左右，反過來，人口將呈現負成長。

人口數量的變遷有二個來源：一個是自然增加，另一個是社會增加。自然增加是指出生與死亡相抵消後，所引起的人口數量上的變化。而社會增加則是指人口從一國(地)遷到另一國(地)，遷出與遷入相抵後的淨遷徙數量也會讓人口數量呈現正或負成長。民國百年來，大規模的遷徙不多，所以社會增加的影響相對較小。民國 12 到 18 年(1923-1929)估計有 350 萬人移到鄰近國家，也有近 50 萬人移回中國。另外，民國 35 年約有 53 萬日本人被遣送回日本。民國 38 年前後則有近百萬人隨國民政府遷到台灣。相對於數億的總人口數，人口遷徙的數量對人口數量的影響不大。百年來的人口變遷主要是受到自然增加的影響。

依照出生與死亡的變化，以往世界各國的人口變遷，理論上，可以分成四期：(1)社會尚未現代化以前，出生率與死亡率都很高。人口數量變化不大；(2)現代化初期的社會，出生率依然很高，但死亡率卻逐漸降低，所以自然增加變多；(3)工業化與都市化的進一步發展，使得出生率開始下降。而死亡率降到某種程度後就不再下降，人口增加的趨勢於是減緩；(4)文明再進步，出生率繼續下降，到某種程度後，呈現浮動情形。另外，死亡率雖然不再下降，卻因老年人口比例的增加，使得出現人口老化稍為提高的現象。而且人口數量不但不增加，甚至於開始減少。

民國百年來的出生與死亡之變化也是依著上述四期的軌跡演進，只是演進的速度遠快於西方先進國家。例如歐洲國家從高出生與高死亡演進到低出生低死亡，一共花了二百年的時間。而台灣只用了六十年的時間就完成這種演變。更令人意外的是出生率繼續

下降，已進入比西方國家還要低的“超低生育率”。再加上預期壽命的延長，使得人口快速老化。民國 83 年(1994)臺灣老年人口佔總人口的 7%，進入世界衛生組織所界定的人口老化社會。老年人口預計將在民國 108 年(2019)達到 15%，進入聯合國所界定的高齡化社會。

民國百年的人口變遷為何會如此快速？它是由哪些經濟與社會制度與狀況所孕育產生的？還是由哪些政府所推行的政策所催生的？出生與死亡的快速變遷又會對人口年齡、性別組成產生哪些影響，並進而影響到整個國家的經濟與社會狀況？針對上述這些問題，以下將依出生與死亡的變化分成三期分別予以檢討，包括(1)戰前人口穩定成長期，(2)快速人口轉型期，及(3)快速人口老化期。